



Република Србија
Аутономна покрајина Војводина
ГРАД КИКИНДА
ГРАДСКА УПРАВА
Секретаријат за финансије
Број: IV-02-400-52/2025-2
Дана: 25.11.2025. године
К и к и н д а

Трг српских добровољаца 12, 23300 Кикинда, тел 0230/410-108, факс: 0230/410-213, e-mail: finansije@kikinda.org.rs

Кориговано упутство за припрему Одлуке о буџету града Кикинде за 2026. годину са пројекцијама за 2027. и 2028. годину

На основу члана 31., чланова 36. и 36а., те члана 41. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013-испр, 108/2013, 142/2014 и 68/2015 – др. закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020, 118/2021, 118/2021-др.закон, 138/2022, 92/2023 и 94/2024), ревидираног Упутства за припрему Одлуке о буџету локалне власти за 2026. годину и пројекција за 2027. годину и 2028. годину упућеног од стране Министарства финансија дана 04.11.2025. године, достављамо вам кориговано Упутство за припрему Одлуке о буџету града Кикинде за 2026. годину са пројекцијама за 2027. и 2028. годину.

Основ за измену првобитно упућеног Упутства за припрему Одлуке о буџету града Кикинде за 2026. годину са пројекцијама за 2027. и 2028. годину, представљају инструкције Министарства финансија у вези са планирањем прихода које смо у обавези да реално планирамо. Другим речима, потребно је поћи од остварења прихода за три квартала у 2025. години и остварења прихода у четвртном кварталу 2024. године који је увећан за 7,5% и тако утврђен износ представља основ за њихово увећање. Укупан раст прихода не сме да буде већи од номиналног раста БДП (пројектован номинални раст у 2026. години од 6,8%). Такође Министарство финансија даје нове инструкције у вези са планирањем расхода за зараде запослених које достављамо у наставку текста.

Буџетски корисници су дужни да ускладе програмске активности и пројекте за наредни буџетски период у складу са смерницама и одређеним коригованим лимитима из овог Упутства.

У погледу садржине предлога финансијског плана директних и индиректних корисника средстава буџета сходно се примењују одредбе члана 37. Закона о буџетском систему, односно предлог финансијског плана обухвата:

- 1) расходе и издатке за трогодишњи период, исказане по буџетској класификацији;
- 2) **детаљно писано образложење** расхода и издатака, као и извора финансирања,
- 3) родну анализу расхода и издатака,
- 4) програмске информације,
- 5) преглед примања за трогодишњи период на основу закључених споразума о зајмовима, као и оних чије је закључивање извесно у наредној фискалној години, а који представљају директну обавезу буџета града.

У одредбама Закона о буџетском систему дефинисано је да одлука о буџету јединице локалне самоуправе треба да буде креирана уз поштовање све четири класификације које сачињавају стандардни класификациони оквир за буџетски систем

(организациона, програмска, функционална и економска класификација), и према изворима финансирања.

Процена прихода и примања, расхода и издатака буџета града Кикинде за буџетски период од 2026 – 2028. године

Приликом планирања прихода локална власт је у обавези да исте реално планира.

Потребно је поћи од остварења прихода за три квартала у 2025. години и остварења прихода у четвртом кварталу 2024. године који је увећан за 7,5%. Тако утврђен износ представља основ за њихово увећање, при чему укупан раст прихода не сме да буде већи од номиналног раста БДП (пројектован номинални раст у 2026. години од 6,8%).

Потребно је да сваки индиректни корисник који остварује приходе од продаје својих добара и услуга, достави пројекцију прихода које планира да оствари својом делатношћу у буџетској 2026. години. Наведени приходи ће се у складу са смерницама Министарства финансија евидентирати на конту 742342 - Приходи које својом делатношћу остваре установе културе на нивоу градова (извор 04), као и на конту 742343 - Приходи које остварују индиректни корисници буџетских средстава на нивоу градова (извор 04). Пројекцију прихода потребно је извршити на бази остварења у прва три квартала 2025. године и пројекције до краја буџетске године. Наведени износ пројектованих прихода потребно је распоредити на одговарајуће расходе, у складу са потребама основне делатности установе, а по основу које се остварују приходи (осим групе конта 41 - Расходи за запослене).

Процесу планирања и пројекцији прихода и примања је **обавезно приступити опрезно** како би се исказали реални и оствариви износи прихода и примања. У супротном, последице могу бити преузете обавезе од стране буџетских корисника које се не могу измирити чиме би се изазвао озбиљан проблем у погледу ликвидности буџета.

Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна прописани су рачуни за уплату јавних прихода, тако да сви јавни приходи и примања којима се финансирају надлежности локалне власти треба да буду уплаћени на рачуне прописане за уплату јавних прихода, чиме би се испоштовало уставно начело бруто принципа (члан 92. Устава Републике Србије), а не на подрачуне корисника буџетских средстава.

Локална власт ће приходе и примања, расходе и издатаке из извора финансирања 07 – трансфери од других нивоа власти, 08 – добровољни трансфери од физичких и правних лица и 09 – примања од продаје нефинансијске имовине планирати у складу са реално очекиваним приливом средстава по тим основама и закљученим уговорима.

Ненаменски трансфери планирају се у истом износу који је био опредељен Законом о буџету РС за 2025. годину (Сл. гласник РС бр. 94/2024), а према Упутству достављеном од стране Министарства финансија.

У наредној табели је приказана процена прихода и примања буџета града за 2026. годину са пројекцијама на 2027. и 2028. годину

ЕК. КЛАС	ВРСТА ПРИХОДА И ПРИМАЊА	ПРОЈЕКЦИЈА ЗА 2026. ГОДИНУ	ПРОЈЕКЦИЈА ЗА 2027. ГОДИНУ	ПРОЈЕКЦИЈА ЗА 2027. ГОДИНУ
300000	НЕРАСПОРЕЂЕН ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА ИЗ РАНИЈИХ ГОДИНА	153.000.000	55.000.000	60.000.000
700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ	3.628.180.000	3.659.887.000	3.686.270.000
710000	Порези	2.823.000.000	2.842.080.000	2.857.450.000
711000	Порез на доходак, добит и капиталне добитке	1.950.000.000	1.955.000.000	1.960.000.000
712000	Порез на фонд зарада осталих запослених	0	0	0
713000	Порези на имовину	750.000.000	750.000.000	750.000.000
714000	Порез на добра и услуге	90.000.000	100.000.000	110.000.000
716000	Други порези	33.000.000	37.080.000	37.450.000
730000	Донације и трансфери	181.467.000	181.468.000	181.468.000
733000	Трансфери од других нивоа власти	181.467.000	181.468.000	181.468.000
740000	Други приходи	623.713.000	636.339.000	647.352.000
741000	Приходи од имовине	500.000.000	505.000.000	510.000.000
742000	Приходи од продаје добара и услуга	103.113.000	110.000.000	115.000.000
743000	Новчане казне и одузета имовинска корист	1.600.000	1.339.000	1.352.000
745000	Мешовити и неодређени приходи	19.000.000	20.000.000	21.000.000
800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	3.200.000	0	0
811000	Примања од продаје непокретности	3.200.000	0	0
812000	Примања од продаје покретних ствари	0	0	0
900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	620.000	0	0
911000	Примања од домаћих задуживања	0	0	0
921000	Примања од продаје домаће финансијске имовине	620.000	0	0
7+8+9	Текући приходи и примања	3.785.000.000	3.714.887.000	3.746.270.000
3+7+8+9	Укупан обим буџета	3.785.000.000	3.714.887.000	3.746.270.000

Обим средстава, односно лимити расхода и издатака буџетских корисника за 2026. годину, са пројекцијама за наредне две фискалне године

Приликом планирања расхода директни и индиректни корисници дужни су да исте планирају рационално и реално, полазећи од приоритетних расхода и издатака неопходних за несметано обављање делатности, при том потрошњу сводити на најнеопходније расходе који подразумевају расходе за плате (укључујући и расходе по основу привремених и повремених послова), сталне трошкове и остале неодложне обавезе у смислу хитног текућег, материјалног и инвестиционог одржавања и опремања. Критеријум оцене приоритета приликом планирања расхода примењивати како у случајевима текуће потрошње, тако и када је реч о планирању инвестиционих улагања. Прекомерна потрошња буџетских средстава, довела би у питање континуитет измирења најнеопходнијих трошкова, а самим тим би се угрозило и функционисање локалне самоуправе и свих индиректних корисника.

Имајући у виду величину потребног фискалног прилагођавања, у овом упутству утврђују се смернице за планирање појединих категорија расхода и издатака, као и ограничења расхода и издатака корисника буџетских средстава. **Напомињемо, да свако прекорачење расхода преко утврђених лимита доводи у питање измирење основних најнужнијих расхода (зарада, сталних трошкова и слично), као и ликвидност буџета.**

Предлози финансијских планова буџетских корисника за 2026. годину израђују се на основу обима средстава утврђеног од стране Секретаријата за финансије (у даљем тексту задати лимити). **Корекција првобитно задатих лимита превасходно се односи на повећање масе средстава за исплату зарада, стога је сваки корисник у обавези да у оквиру задатих лимита, приказаних у табели, испланира масу средстава и повећање зарада за 5,1% у складу са овим Упутством.** Буџетски корисници су дужни да одговорно и у складу са објективним потребама, као и могућностима укупног буџетског оквира, рационално и економично распореде предложени обим средстава по програмима, програмским активностима и пројектима, без достављања посебно исказаних допуна којима се захтевају додатна средства по основу којих се прекорачују задати лимити.

Лимити укупних расхода и издатака директних и индиректних корисника буџета града Кикинде за буџетски период од 2026-2028. године одређују се према следећој табели:

НАЗИВ КОРИСНИКА	ПОЈЕКЦИЈА ЗА 2026. ГОДИНУ	ПРОЈЕКЦИЈА ЗА 2027. ГОДИНУ	ПРОЈЕКЦИЈА ЗА 2028. ГОДИНУ
1	2	3	4
СКУПШТИНА ГРАДА	43.230.000	44.527.000	44.972.000
ГРАДОНАЧЕЛНИК	61.293.000	63.132.000	63.763.000
ГРАДСКО ВЕЋЕ	22.614.000	23.293.000	23.525.000
ГРАДСКА УПРАВА	3.652.461.000	3.578.370.000	3.608.390.000
Градска управа-без индиректних корисника	2.385.203.000	2.263.743.000	2.280.628.000
МЗ Банатско Велико село	18.919.000	19.487.000	19.681.000
МЗ Мокрин	27.095.000	27.908.000	28.187.000
МЗ Банатска Топола	11.352.000	11.693.000	11.809.000
МЗ Башаид	20.988.000	21.618.000	21.834.000
МЗ Иђош	14.976.000	15.426.000	15.580.000
МЗ Наково	18.092.000	18.635.000	18.821.000
МЗ Нови Козарци	18.890.000	19.457.000	19.651.000
МЗ Руско село	20.985.000	21.615.000	21.831.000
МЗ Сајан	11.451.000	11.795.000	11.912.000
ПУ "Драгољуб Удицки"	560.167.000	576.973.000	582.742.000
Центар за стручно усавршавање	16.795.000	17.299.000	17.471.000
Културни центар	36.520.000	37.616.000	37.992.000
Историјски Архив	22.861.000	23.547.000	23.782.000
Народна библиотека "Јован Поповић"	44.640.000	45.980.000	46.439.000
Народни музеј	33.850.000	34.866.000	35.214.000
Народно позориште	58.248.000	59.996.000	60.595.000
Центар за ликовну и примењену уметност "Терга"	16.856.000	17.362.000	17.535.000
СЦ "Језеро"	205.600.000	221.111.000	223.322.000
Центар за пружање услуга соц заштите "Наша кућа"	62.000.000	63.860.000	64.498.000
Туристичка организација града Кикинде	46.973.000	48.383.000	48.866.000
ГРАДСКИ ПРАВОБРАНИЛАЦ	2.841.000	2.927.000	2.956.000
ЛОКАЛНИ ОМБУДСМАН	2.561.000	2.638.000	2.664.000
УКУПНО	3.785.000.000	3.714.887.000	3.746.270.000

* Утврђени лимити за све индиректне кориснике се односе на извор 01-Приходи из буџета. Код директних корисника обухваћени су приходи из извора 01-Приходи из буџета који садржи ненаменски трансфер и очекивано почетно стање. Потребно је да сви корисници буџета искажу и очекивана трансферна средства од других нивоа власти или донација.

Планирање масе средстава за плате запослених у 2026. години

Законско уређење плата

Плате запослених у јавном сектору уређене су Законом о систему плата запослених у јавном сектору („Службени гласник РС”, број 18/16, 108/16, 113/17 и 95/18, 86/19, 157/20 и 123/21).

Плате запослених код корисника буџета локалне власти уређене су и у складу са Законом о платама у државним органима и јавним службама („Службени гласник РС”, бр. 62/06..113/17 - др.закони, 95/2018 – др. Закони, 86/2019 – други закони, 157/2020 – други закони, 123/2021 – други закони и 19/2025), Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима („Службени гласник РС”, бр. 44/08 - пречишћен текст, 2/12, 113/17-др. закон, 23/18, 95/18- др. закон, 86/19- др. Закон, 157/20 – други закони и 123/21 – други закони, 19/2025 – др.закон и 39/2025).

Приликом обрачуна и исплате плата за запослене у предшколским установама и другим јавним службама (установе културе) не примењује се Уредба о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима, већ Уредба о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама („Службени гласник РС”, бр. 44/01...157/20-др.закон, 19/21, 48/21, 123/21 – други закони, 73/2023, 83/2023, 119/2023, 101/2024, 5/2025, 12/2025, 13/2025, 17/2025, 19/2025 – др.закон, 83/2025, 87/2025 и 93/2025).

Законом уређена основица за обрачун плата

Приликом обрачуна и исплате плата запослених код корисника буџета локалне власти примењују се основице према закључцима Владе Републике Србије, до почетка примене одредаба Закона о систему плата запослених у јавном сектору.

Планирање масе средстава за плате у Одлуци о буџету за 2026. годину

Средства за плате се планирају на бази броја запослених који раде, а не систематизованог броја запослених.

Приликом планирања масе средстава за плате планирати на бази следећих параметара:

Локална власт у 2026. години планира укупна средства потребна за обрачун и исплату зарада запослених које се финансирају из буџета локалне власти, тако да масу средстава за исплату дванаест месечних плата планирају полазећи од нивоа плата исплаћених за септембар 2025. године, уз могућност увећања плата у складу са законом којим се уређује буџет.

Приликом планирања укупне масе средстава за плате у буџету јединице локалне власти, евентуална индексација, предвиђена законом којим се уређује буџет, примењује се на 11 месечних плата у години, а имајући у виду рокове за исплату плата који су дефинисани посебним колективним уговорима, као и да би иста била могућа почев од обрачуна и исплате плате за јануар 2026. године.

$\text{Укупна маса за плате} = \text{маса средстава исплаћена за септембар 2025. године} + \text{маса средстава исплаћена за септембар 2025. године} * \text{прописани \% увећања плата} * 11 \text{ месеци}$

Процент увећања плата за 2026. годину износи 5,1% за запослене код свих буџетских корисника.

Као и у претходним годинама, и у буџетској 2026. години не треба планирати обрачун и исплату поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда, бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и побољшања услова рада предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, као и друга примања из члана 120. став 1. тачка 4. Закона о раду („Службени гласник РС”, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17УС, 113/17 и 95/18-аутентично тумачење) осим јубиларних награда за запослене који то право стичу у 2026. години и новчаних честитки за децу запослених.

Остале економске класификације у оквиру групе 41 - Расходи за запослене, планирати крајње рестриктивно.

Група конта 42 - Коришћење услуга и роба

У оквиру групе конта која се односе на куповину роба и услуга, потребно је реално планирати средства за ове намене у 2026. години водећи рачуна да се не угрози извршавање сталних трошкова (конто групе 421). Сталне трошкове је потребно планирати у складу са очекиваним расходима који доспевају на плаћање до краја буџетске 2026. године, закључно са рачуном за октобар месец 2026. године.

Препорука је да буџетски корисници у буџетској процедури преиспитају и потребу смањења других накнада за рад, које нису обухваћене Законом (уговори о делу, привремено повремени послови и остале услуге по уговору).

Група конта 45 – Субвенције

У оквиру субвенција неопходно је преиспитати све програме по основу којих се додељују субвенције. Приликом планирања средстава за субвенције и њихових намена посебно треба имати у виду све прописе који се тичу контроле државне помоћи.

У складу са Законом о јавним предузећима јавно предузеће које користи средства из буџета (субвенције или друга средства) дужно је да за та средства предложи посебан програм који мора да садржи намену и динамику коришћења средстава.

У циљу адекватног планирања средстава по основу субвенција потребно је да Јавно предузеће достави спецификацију и детаљан план расхода за који би се потраживала средстава од Града, а по основу субвенција у 2026. години.

За област субвенција у оквиру програма пољопривреде такође је потребно доставити детаљан план расхода за сваки од програма који се планирају у 2026. години.

Овим Упутством првобитно одређене субвенције се коригују и износе:

1. ЈП „Киkinда“ Киkinда 80.000.000 динара које се односи на област управљања путевима и друге расходе у складу са програмом коришћења субвенције
2. ЈП „Аутопревоз“ Киkinда 17.000.000 односи се на набавку резервих делова, и горива.

Група конта 46 - трансфери осталим нивоима власти и дотације организацијама обавезног социјалног осигурања

Средства за издатке за основне и средње школе, за Центар за социјални рад и Геронтолошки центар, Регионални центар за таленте као и за установе примарне здравствене заштите који су индиректни корисници буџета других нивоа власти, у захтевима се исказују на економској класификацији 463 и 464 – Трансфери осталим нивоима власти.

Приликом планирања средстава за основно и средње образовање, водити рачуна да се расходи планирају рационално и према приоритетима.

Група конта 47 – Расходи за социјалну заштиту

Како ће наставак политике помоћи грађанима и подршке породици и деци бити један од приоритета и у наредном периоду, расходе из ове групе планирати у складу са тим.

Група конта 48 - Остали расходи

Приликом планирања наведених расхода, треба имати у виду да се услед недовољног износа средстава на економској класификацији 483 - Новчане казне и пенали по решењу судова, иста повећава смањењем осталих економских класификација, на којима је, због наведеног, неопходно прилагодити преузимање обавеза, како би се на тај начин спречило стварање доцњи.

Капитални пројекти

Предност у планирању капиталних пројеката треба дати онима који су стратешки релевантни, који имају позитивне ефекте на социјални, економски регионални и еколошки одрживи развој, а пре свега на оне који имају планску, пројектно техничку документацију, решене имовинско правне односе, грађевинску дозволу, као и документацију неопходну за спровођење поступка јавне набавке. Приликом планирања потребних средстава за ове намене потребно је првенствено поћи од средства неопходних за реализацију пројеката започетих у претходним годинама.

Напомињемо, да све смернице и ограничења из претходног Упутства, важе и даље! Такође, указујемо да све расходе у финансијском плану уклоните у лимите утврђене у табеларном приказу.

Финансијске планове за 2026. годину и наредне две године са припадајућим образложењима, доставите у писаној до четвртка **27.11.2025. године до 13 часова** и/или у електронској форми на е-маил адресе tatjana.coskov@kikinda.org.rs; radmila.tolicki@kikinda.org.rs, dragan.bajic@kikinda.org.rs, maria.mrdja@kikinda.org.rs.

Индиректни и остали корисници финансијске планове за 2026. годину и наредне две са припадајућим наративним образложењем расхода достављају надлежном Секретаријату Градске управе.

Линк за преузимање Коригованог упутства за припрему Одлуке о буџету Града
Кикинде за 2026. годину са пројекцијама за 2027. и 2028. годину, гласи:

<http://www.kikinda.org.rs/index.php?language=cir&page=informacije&option=budzet&level=uputstvozabudzet>

ПОМОЋНИЦА ГРАДОНАЧЕЛНИКА ЗА
БУЏЕТ И ФИНАНСИЈЕ
Дијана Јакшић-Киурски

СЕКРЕТАРКА СЕКРЕТАРИЈАТА ЗА
ФИНАНСИЈЕ
Илинка Ђилас