



Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
ГРАД К И К И Н Д А
ГРАДСКА УПРАВА
Секретаријат локалне пореске администрације
Број: III-08-436-4-1/2020
Дана: 21.08.2020. године
К и к и н д а

Трг српских добровољаца 12, 23300 Кикинда, тел:0230/ 410-216

СТРАТЕШКИ ПЛАН СЕКРЕТАРИЈАТА ЛОКАЛНЕ ПОРЕСКЕ АДМИНИСТРАЦИЈЕ У ОБЛАСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА ПЕРИОД 2020-2023 ГОДИНЕ

1. УВОД

Правни основ за доношење Стратешког плана Секретаријата локалне пореске администрације (у даљем тексту: Секретаријат ЛПА) Града Кикинде садржан је у Закону о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС" бр.36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018).

Обавеза дефинисања Стратешког плана уређена је чланом 10. став 2. Закона о инспекцијском надзору и израђује се по процени Секретаријата за трогодишњи период и њиме су дефинисани циљеви, значај и приоритети у поступању и извештавање о спроведеним контролним активностима.

Кроз активности инспекцијског надзора утврђује се да ли је постигнут задовољавајући напредак у остваривању постављених циљева, постоји ли одступање планираног од оствареног и у складу са тим се предузимају корективне активности.

Стратешки план инспекцијског надзора садржи општи приказ циљева и активности Секретаријата локалне пореске администрације, прописе које непосредно примењује у инспекцијском надзору и праћење стања на територији Града Кикинде - евидентирање, контролу и наплату изворних прихода.

Сврха доношења Стратешког плана Секретаријата ЛПА је повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу Града Кикинде кроз:

1. непосредну примену закона и других прописа,
2. спровођење инспекцијског надзора,
3. праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији града Кикинде,
4. превентивно деловање пореске инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора. Секретаријата ЛПА.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање пореске инспекције.

Пореска инспекција у инспекцијском надзору (пореској контроли) пре свега примењује посебан закон - Закон о пореском поступку и пореској администрацији, затим Закон о инспекцијском надзору, као општи системски закон којим се уређује инспекцијски надзор и Закон о општем управном поступку.

Законом о пореском поступку и пореској администрацији уређен је поступак утврђивања, наплате и контроле јавних прихода, права и обавезе

пореских обвезника, регистрација пореских обвезника и пореска кривична дела и прекршаји, што га чини посебним законом у односу на Закон о инспекцијском надзору у вези са одредбама којима се уређују пореска контрола и пореска инспекција.

Послови и задаци из Стратешког плана Секретаријата локалне пореске администрације обављају се плански, периодично у складу са текућим обавезама овог секретаријата.

2. ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ПОРЕСКА ИНСПЕКЦИЈА

1. Закон о пореском поступку и пореској администрацији (*„Сл. Гласник РС“ бр.80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др.закон, 62/06-др.закон, 61/07, 20/09, 72/09-др.закон, 53/10, 101/11, 2/12-исправка, 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 91/15-аутентично тумачење, 112/15, 15/16, 108/16, 30/18, 95/18 и 86/19*),
2. Закон о општем управном поступку (*“Сл. гласник РС”бр.18/2016 и 95/2018-аутентично тумачење*)
3. Закон о порезима на имовину (*„Сл. гласник РС“бр.26/01, „Сл. лист СРЈ“ бр.42/02-одлука СУС и „Сл. гласник РС“ бр. 80/02, 80/02-др.закон, 135/04, 61/07, 5/09, 101/10, 24/11, 78/11, 57/12-одлука УС, 47/13, 68/2014-др.закон, 95/18, 99/18-одлука УС и 86/19*),
4. Закон о инспекцијском надзору (*„Сл. гласник РС“бр. 36/15, 44/18-др.закон и 95/18*);
5. Закон о финансирању локалне самоуправе (*„Сл. гласник РС“ бр.62/06, 47/11, 93/12, 99/13-усклађени дин.изн, 125/14-усклађени дин. изн., 95/15-усклађени дин.изн, 83/16, 91/16-усклађени дин.изн, 104/16-др.закон, 96/17-усклађени дин.изн. 89/18-усклађени дин.изн. 85/18-др.закон и 86/19-усклађени дин.изн.*),
6. Одлуке града Кикинде од значаја за утврђивање и наплату пореза на имовину и других изворних јавних прихода јединице локалне самоуправе у надлежности локалне пореске администрације.

3. ЦИЉЕВИ И ЗНАЧАЈ СЕКРЕТАРИЈАТА ЛПА

Циљеви Секретаријата ЛПА у области пореске инспекције, у периоду 2020.-2023. године су:

- развијање система пореске инспекције на подручју града Кикинде у правцу постизања позитивног уверења код пореских обвезника које се тиче законитости, економичности и ефикасности;
- непосредна примена Закона и других прописа, планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за утврђивање, контролу и наплату јавних прихода
- разрада система превентивног деловања локалне пореске администрације који ће код свих пореских обвезника изградити позитивно уверење да је деловање и рад пореске инспекције позитиван и друштвено користан;
- развијање персоналне и техничке опремљености Секретаријата ЛПА на ниво који омогућава инспекцијске надзоре који су неопходни.

Превентивно деловање Секретаријата ЛПА остварује се:

- објављивањем плана инспекцијског надзора,
- објављивањем контролних листа,
- пружањем стручне и саветодавне подршке,

-предузимањем превентивних инспекцијских надзора када се утврди да постоје рани знаци вероватноће настанка ризика.

4. НАЧИН ОСТВАРИВАЊА ЦИЉЕВА СЕКРЕТАРИЈАТА ЛПА

Стратешки план Секретаријата ЛПА основа је за израду Годишњег плана Секретаријата, којим се детаљно утврђују приоритети надзора на годишњем нивоу.

Секретаријат ЛПА кроз интеракцију са пореским обвезницима путем пријава неправилности код утврђивања пореза на имовину односно података из пореске евиденције, пријава и изјава о променама података од значаја за опорезивање, има за циљ потпуну, ажурну и тачну пореску евиденцију.

5. АКТИВНОСТИ У ОБЛАСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Поступак инспекцијског надзора обухвата следеће активности:

- утврђивање, наплату и контролу пореза на имовину у статисти
- утврђивање, наплату и контролу локалне комуналне таксе (комунална такса за истицање фирме на пословном простору; комунална такса за држање средстава за игру)
- утврђивање, наплату и контролу накнаде за коришћење јавне површине
- утврђивање, наплату и контролу посебне накнаде за унапређење и заштиту животне средине
- утврђивање, наплату и контролу самодоприноса
- утврђивање, наплату и контролу боравишне таксе
 - утврђивање наследника путем решења о оставинском поступку, преузимање и наплата пореског дуга иза умрлих лица;
 - откривање непријављених објеката и увођење у базу података;
 - вођење управног поступка;
 - покретање поступка принудне наплате;
 - утврђивање и отпис застарелих пореских дуговања по службеној дужности.

ПРОЦЕНА РИЗИКА У НАДЗОРУ ПОРЕСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

1. **Критичан ризик** - неподношење пореске пријаве ППИ-1
2. **Високи ризик** - неподношење пореске пријаве ППИ-2
3. **Средњи ризик** - нетачно приказане рачуноводствене вредности у пореској пријави ППИ-1 и година изградње непокретности у пореској пријави ППИ-2
4. **Низак ризик** - нетачност приказаних површина у пореској пријави ППИ-2
5. **Незнатни ризик** - Нетачни лични подаци приказани у пореским пријавама.

Критеријуми и начин утврђивања ризика садржан је у контролним листама које користи пореска инспекција.

6. ПЛАН АКТИВНОСТИ У ПЕРИОДУ 2020-2023 године

Осим редовних активности односно редовне инспекцијске надзоре, планира се евидентирање непријављених објеката на територији града, евидентирање озакоњених објеката и увођење у пореску евиденцију како би се ажурирала постојећа

база пореских обвезника и објеката за опорезивање и наплата локалних јавних прихода правилном применом законских прописа уз што бољу сарадњу са пореским обвезницима и што мање трошкове.

7. ИЗВЕШТАВАЊЕ О СПРОВЕДЕНИМ КОНТРОЛНИМ АКТИВНОСТИМА

У складу са чланом 35. Закона о инспекцијском надзору, Секретаријат ЛПА ће у наредном стратешком периоду, након сваког завршеног инспекцијског надзора сачинити записник о истом и уручити га надзираном субјекту.

Чланом 44. Закона о инспекцијском надзору регулисана је обавеза инспекције да на свом сајту, најкасније до 31. јануара текуће године за претходну годину објави Годишњи извештај о раду.

На основу анализе годишњих извештаја процењује се степен остварености Стратешког плана.

8. КАДРОВСКИ РЕСУРСИ

Инспекцијски надзор у Секретаријату ЛПА обављају инспектор за канцеларијску контролу, инспектор теренске контроле и инспектор принудне наплате.

Стална обавеза запослених инспектора у Секретаријату ЛПА је да се перманентно усавршавају, проширују знања, вештине и способности, све са циљем повећања квалитета надзора и скраћења времена неопходног за обављање појединих инспекцијских контрола, што све позитивно утиче на стални напредак у квалитету рада Секретаријата.

Темелне вредности Секретаријата ЛПА су:

- Доследна и обострана примена законских прописа од стране пореских обвезника, пореских инспектора и осталих запослених
- Узајамно поштовање и поверење између пореских инспектора и пореских обвезника
- Ефективност и ефикасност у раду и наплати јавних прихода

Професионалност, непристрасност и поштовање етичког кодекса запослених ради заштите интереса Секретаријата ЛПА и интереса града Кикинде.

9. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

У циљу унапређења рада у области инспекцијског надзора предлаже се:

- унапређење комуникације са осталим секретаријатима односно службама Градске управе,
- побољшање сарадње са свим релевантним институцијама на територији града,
- унапређење рада инспектора кроз организоване обуке, радионице и семинаре са темама из пореске области,
- максимално спровођење Кодекса понашања инспектора јер ће се вратити ауторитет и место које припада обављању инспекцијских надзора и пореске контроле унутар саме Градске управе.

10. ЗАКЉУЧАК

Током примене Стратешког плана за период 2020-2023 године, Секретаријат ЛПА ће свој рад усмерити на остваривање циљева са посебном пажњом посвећеном:

- превентивном деловању Секретаријата усмереном на успостављање чврсте везе градска управа - порески обвезници,
- законитом, коректном и тачном вршењу инспекцијских надзора, са тачним изношењем налаза заснованих на материјалним доказима,

- отклањању кључних проблема у области пореске контроле,
- сталном прилагођавању рада Секретаријата новим законским прописима и процедурама,
- сталном усавршавању инспектора Секретаријат ЛПА ће се залагати да се унапреди продуктивност, квалитет и рентабилност у свом раду.

У извршењу Стратешког плана за период 2020-2023 године, у раду на остваривању зацртаних циљева, Секретаријат ће континуирано пружати подршку увођењу и праћењу свремених технологија које ће повећати ефикасност и ефективност рада

Секретаријат ЛПА